

# Gesetz gegen Wettbewerbs- beschränkungen

(§§ 1–96, 185, 186–187)

Kommentar

Begründet von

**Dr. Rainer Bechtold**

Rechtsanwalt in Stuttgart  
Honorarprofessor an der Universität Würzburg

weitergeführt von

**Dr. Wolfgang Bosch**

Rechtsanwalt in Frankfurt  
unter Mitarbeit von

**Dr. Alexander Fritzsche**

Rechtsanwalt in Frankfurt

11. Auflage 2025



C.H. BECK

# Inhaltsverzeichnis

Vorwort zur 11. Auflage .....	V
Vorwort zur 1. Auflage .....	VII
Abkürzungsverzeichnis .....	XVII

Einleitung .....	1
------------------	---

## **Gesetz gegen Wettbewerbsbeschränkungen**

### **Teil 1. Wettbewerbsbeschränkungen**

#### **Kapitel 1. Wettbewerbsbeschränkende Vereinbarungen, Beschlüsse und abgestimmte Verhaltensweisen**

Vorbemerkung §§ 1–3 .....	33
§ 1 Verbot wettbewerbsbeschränkender Vereinbarungen .....	33
§ 2 Freigestellte Vereinbarungen .....	87
§ 3 Mittelstandskartelle .....	105
§§ 4 bis 17 (weggefallen) .....	109

#### **Kapitel 2. Marktbeherrschung, sonstiges wettbewerbsbeschränkendes Verhalten**

Vorbemerkung §§ 18–21 .....	110
§ 18 Marktbeherrschung .....	111
§ 19 Verbotenes Verhalten von marktbeherrschenden Unternehmen .....	146
§ 19a Missbräuchliches Verhalten von Unternehmen mit überragender marktübergreifender Bedeutung für den Wettbewerb .....	192
§ 20 Verbotenes Verhalten von Unternehmen mit relativer oder überlegener Marktmacht .....	201
§ 21 Boykottverbot, Verbot sonstigen wettbewerbsbeschränkenden Verhaltens .....	228

#### **Kapitel 3. Anwendung des europäischen Wettbewerbsrechts**

Vorbemerkung § 22 .....	239
§ 22 Verhältnis dieses Gesetzes zu den Artikeln 101 und 102 des Vertrages über die Arbeitsweise der Europäischen Union .....	240
§ 23 (weggefallen) .....	247

#### **Kapitel 4. Wettbewerbsregeln**

Vorbemerkung §§ 24–27 .....	248
§ 24 Begriff, Antrag auf Anerkennung .....	248
§ 25 Stellungnahme Dritter .....	253
§ 26 Anerkennung .....	254
§ 27 Veröffentlichung von Wettbewerbsregeln, Bekanntmachungen .....	257

#### **Kapitel 5. Sonderregeln für bestimmte Wirtschaftsbereiche**

Vorbemerkung §§ 28–31b .....	259
§ 28 Landwirtschaft .....	270

# Inhaltsverzeichnis

§ 29	Energiewirtschaft .....	276
§ 30	Presse .....	291
§ 31	Verträge der Wasserwirtschaft .....	312
§ 31a	Wasserwirtschaft, Meldepflicht .....	324
§ 31b	Wasserwirtschaft, Aufgaben und Befugnisse der Kartellbehörde, Sanktionen .....	325

## Kapitel 6. Befugnisse der Kartellbehörden, Schadensersatz und Vorteilsabschöpfung

### Abschnitt 1. Befugnisse der Kartellbehörden

Vorbemerkung §§ 32–34a .....	329	
§ 32	Abstellung und nachträgliche Feststellung von Zuwiderhandlungen ..	330
§ 32a	Einstweilige Maßnahmen .....	340
§ 32b	Verpflichtungszusagen .....	343
§ 32c	Kein Anlass zum Tätigwerden .....	348
§ 32d	Entzug der Freistellung .....	352
§ 32e	Untersuchungen einzelner Wirtschaftszweige und einzelner Arten von Vereinbarungen .....	354
§ 32f	Maßnahmen nach einer Sektoruntersuchung .....	360
§ 32g	Untersuchung von möglichen Verstößen gegen den DMA .....	373

### Abschnitt 2. Schadensersatz und Vorteilsabschöpfung

§ 33	Beseitigungs- und Unterlassungsanspruch .....	374
§ 33a	Schadensersatzpflicht .....	397
§ 33b	Bindungswirkung von Entscheidungen einer Wettbewerbsbehörde ...	400
§ 33c	Schadensabwälzung .....	400
§ 33d	Gesamtschuldnerische Haftung .....	404
§ 33e	Kronzeuge .....	407
§ 33f	Wirkungen des Vergleichs .....	409
§ 33g	Anspruch auf Herausgabe von Beweismitteln und Erteilung von Auskünften .....	410
§ 33h	Verjährung .....	417
§ 34	Vorteilsabschöpfung durch die Kartellbehörde .....	421
§ 34a	Vorteilsabschöpfung durch Verbände .....	426

### Kapitel 7. Zusammenschlusskontrolle

Vorbemerkung §§ 35–43a .....	432	
§ 35	Geltungsbereich der Zusammenschlusskontrolle .....	435
§ 36	Grundsätze für die Beurteilung von Zusammenschlüssen .....	454
§ 37	Zusammenschluss .....	488
§ 38	Berechnung der Umsatzerlöse, der Marktanteile und des Wertes der Gegenleistung .....	511
§ 39	Anmelde- und Anzeigepflicht .....	521
§ 39a	(aufgehoben mWv 7.11.2023 durch G. v. 25.10.2023 (BGBl. 2023 I Nr. 294) .....	536
§ 40	Verfahren der Zusammenschlusskontrolle .....	536
§ 41	Vollzugsverbot, Entflechtung .....	558
§ 42	Ministererlaubnis .....	572
§ 43	Bekanntmachungen .....	580
§ 43a	Evaluierung .....	582

## Kapitel 8. Monopolkommission

§ 44	Aufgaben .....	583
§ 45	Mitglieder .....	584
§ 46	Beschlüsse, Organisation, Rechte und Pflichten der Mitglieder .....	585
§ 47	Übermittlung statistischer Daten .....	586

## Kapitel 9. Markttransparenzstellen für den Großhandel mit Strom und Gas und für Kraftstoffe

Vorbemerkung §§ 47a-47l .....	588
-------------------------------	-----

### Abschnitt 1. Markttransparenzstelle für den Großhandel im Bereich Strom und Gas

§ 47a	Einrichtung, Zuständigkeit, Organisation .....	589
§ 47b	Aufgaben .....	590
§ 47c	Datenverwendung .....	591
§ 47d	Befugnisse .....	593
§ 47e	Mitteilungspflichten .....	595
§ 47f	Verordnungsermächtigung .....	597
§ 47g	Festlegungsbereiche .....	598
§ 47h	Berichtspflichten, Veröffentlichungen .....	600
§ 47i	Zusammenarbeit mit anderen Behörden und Aufsichtsstellen .....	601
§ 47j	Vertrauliche Informationen, operationelle Zuverlässigkeit, Datenschutz .....	602

### Abschnitt 2. Markttransparenzstelle für Kraftstoffe

§ 47k	Marktbeobachtung im Bereich Kraftstoffe .....	603
-------	---	-----

### Abschnitt 3. Evaluierung

§ 47l	Evaluierung der Markttransparenzstellen .....	606
-------	---	-----

## Teil 2. Kartellbehörden

Vorbemerkung §§ 48-53 .....	609
-----------------------------	-----

### Kapitel 1. Allgemeine Vorschriften

§ 48	Zuständigkeit .....	609
§ 49	Bundeskartellamt und oberste Landesbehörde .....	613
§ 50	Vollzug des europäischen Rechts .....	616

### Kapitel 2. Behördenzusammenarbeit

§ 50a	Ermittlungen im Netzwerk der europäischen Wettbewerbsbehörden ..	619
§ 50b	Zustellung im Netzwerk der europäischen Wettbewerbsbehörden ....	620
§ 50c	Vollstreckung im Netzwerk der europäischen Wettbewerbsbehörden ..	622
§ 50d	Informationsaustausch im Netzwerk der europäischen Wettbewerbsbehörden .....	626
§ 50e	Sonstige Zusammenarbeit mit ausländischen Wettbewerbsbehörden ..	629
§ 50f	Zusammenarbeit mit anderen Behörden .....	632

### Kapitel 3. Bundeskartellamt

§ 51	Sitz, Organisation .....	637
------	--------------------------	-----

# Inhaltsverzeichnis

§ 52	Veröffentlichung allgemeiner Weisungen .....	638
§ 53	Tätigkeitsbericht und Monitoringberichte .....	639

## Teil 3. Verfahren

### Kapitel 1. Verwaltungssachen

Vorbemerkung §§ 54–80 .....	643
-----------------------------	-----

#### Abschnitt 1. Verfahren vor den Kartellbehörden

§ 54	Einleitung des Verfahrens, Beteiligte, Beteiligtenfähigkeit .....	643
§ 55	Vorabentscheidung über Zuständigkeit .....	649
§ 56	Anhörung, Akteneinsicht, mündliche Verhandlung .....	650
§ 57	Ermittlungen, Beweiserhebung .....	656
§ 58	Beschlagnahme .....	658
§ 59	Auskunftsverlangen .....	659
§ 59a	Prüfung von geschäftlichen Unterlagen .....	667
§ 59b	Durchsuchungen .....	668
§ 60	Einstweilige Anordnungen .....	671
§ 61	Verfahrensabschluss, Begründung der Verfügung, Zustellung .....	674
§ 62	Gebührenpflichtige Handlungen .....	679

#### Abschnitt 2. Gemeinsame Bestimmungen für Rechtsbehelfsverfahren

§ 63	Beteiligte am Rechtsbehelfsverfahren, Beteiligtenfähigkeit .....	685
§ 64	Anwaltszwang .....	686
§ 65	Mündliche Verhandlung .....	687
§ 66	Aufschiebende Wirkung .....	688
§ 67	Anordnung der sofortigen Vollziehung .....	691
§ 68	Einstweilige Anordnungen im Rechtsbehelfsverfahren .....	696
§ 69	Abhilfe bei Verletzung des Anspruchs auf rechtliches Gehör .....	697
§ 70	Akteneinsicht .....	699
§ 71	Kostentragung und -festsetzung .....	701
§ 72	Geltung von Vorschriften des Gerichtsverfassungsgesetzes und der Zivilprozessordnung .....	706

#### Abschnitt 3. Beschwerde

§ 73	Zulässigkeit, Zuständigkeit .....	707
§ 74	Frist und Form .....	717
§ 75	Untersuchungsgrundsatz .....	720
§ 76	Beschwerdeentscheidung .....	724

#### Abschnitt 4. Rechtsbeschwerde und Nichtzulassungsbeschwerde

§ 77	Zulassung, absolute Rechtsbeschwerdegründe .....	733
§ 78	Nichtzulassungsbeschwerde .....	736
§ 79	Rechtsbeschwerdeberechtigte, Form und Frist .....	737
§ 80	Rechtsbeschwerdeentscheidung .....	739

### Kapitel 2. Bußgeldsachen

Vorbemerkung §§ 81–86 .....	741
-----------------------------	-----

#### Abschnitt 1. Bußgeldvorschriften

§ 81	Bußgeldtatbestände .....	744
------	--------------------------	-----

# Inhaltsverzeichnis

§ 81a Geldbußen gegen Unternehmen .....	757
§ 81b Geldbußen gegen Unternehmensvereinigungen .....	762
§ 81c Höhe der Geldbuße .....	763
§ 81d Zumessung der Geldbuße .....	766
§ 81e Ausfallhaftung im Übergangszeitraum .....	773
§ 81f Verzinsung der Geldbuße .....	774
§ 81g Verjährung der Geldbuße .....	776

## Abschnitt 2. Kronzeugenprogramm

Vorbemerkung §§ 81h-81n .....	779
§ 81h Ziel und Anwendungsbereich .....	780
§ 81i Antrag auf Kronzeugenbehandlung .....	781
§ 81j Allgemeine Voraussetzungen für die Kronzeugenbehandlung .....	782
§ 81k Erlass der Geldbuße .....	784
§ 81l Ermäßigung der Geldbuße .....	785
§ 81m Marker .....	786
§ 81n Kurzantrag .....	786

## Abschnitt 3. Bußgeldverfahren

§ 82 Zuständigkeiten in Kartellbußgeldsachen .....	787
§ 82a Befugnisse und Zuständigkeiten im Verfahren nach Einspruchseinlegung .....	790
§ 82b Besondere Ermittlungsbefugnisse .....	792
§ 83 Zuständigkeit des Oberlandesgerichts im gerichtlichen Verfahren .....	794
§ 84 Rechtsbeschwerde zum Bundesgerichtshof .....	795
§ 85 Wiederaufnahmeverfahren gegen Bußgeldbescheid .....	796
§ 86 Gerichtliche Entscheidungen bei der Vollstreckung .....	796

## Kapitel 3. Vollstreckung

Vorbemerkung § 86a .....	798
§ 86a Vollstreckung .....	798

## Kapitel 4. Bürgerliche Rechtsstreitigkeiten

Vorbemerkung §§ 87-89e .....	800
§ 87 Ausschließliche Zuständigkeit der Landgerichte .....	800
§ 88 Klageverbindung .....	806
§ 89 Zuständigkeit eines Landgerichts für mehrere Gerichtsbezirke .....	807
§ 89a Streitwertanpassung, Kostenerstattung .....	809
§ 89b Verfahren .....	813
§ 89c Offenlegung aus der Behördenakte .....	817
§ 89d Beweisregeln .....	821
§ 89e Gemeinsame Vorschriften für die §§ 33g und 89b bis 89d .....	823

## Kapitel 5. Gemeinsame Bestimmungen

Vorbemerkung §§ 90-96 .....	824
§ 90 Benachrichtigung und Beteiligung der Kartellbehörden .....	824
§ 90a Zusammenarbeit der Gerichte mit der Europäischen Kommission und den Kartellbehörden .....	826
§ 91 Kartellsenat beim Oberlandesgericht .....	830

# Inhaltsverzeichnis

§ 92	Zuständigkeit eines Oberlandesgerichts oder des Obersten Landesgerichts für mehrere Gerichtsbezirke in Verwaltungs- und Bußgeldsachen .....	832
§ 93	Zuständigkeit für Berufung und Beschwerde .....	832
§ 94	Kartellsenat beim Bundesgerichtshof .....	833
§ 95	Ausschließliche Zuständigkeit .....	834
§ 96	(weggefallen) .....	834

## Teil 4. Vergabe von öffentlichen Aufträgen und Konzessionen

### Teil 5. Anwendungsbereich der Teile 1 bis 3

Vorbemerkung §§ 185–187 .....	835
§ 185 Unternehmen der öffentlichen Hand, Geltungsbereich .....	835

### Teil 6. Übergangs- und Schlussbestimmungen

§ 186 Anwendungsbestimmungen zu § 47k .....	849
§ 187 Übergangs- und Schlussbestimmungen .....	849

## Anhang

### 11. GWB-Novelle

I. Überblick .....	856
II. Wortlaut des Gesetzes gegen Wettbewerbsbeschränkungen – konsolidierte Fassung (ohne Vergaberecht), §§ 1–96, 185–187 .....	858
III. Artikel 2 bis 7 der 11. GWB-Novelle .....	954
IV. Auszüge aus den amtlichen Begründungen .....	955

### A. Europäisches Recht

1. AEUV – Vertrag über die Arbeitsweise der Europäischen Union (Auszug) .....	993
2. Kartellverfahrens-VO – Verordnung (EG) Nr. 1/2003 .....	996
3. FKVO – Verordnung (EG) Nr. 139/2004 .....	1022

### B. Deutsche Gesetzgebung

1. §§ 97–184 GWB (Vergaberecht) .....	1052
2. SGB V und SGG (Auszüge) .....	1094
a) SGB V (Sozialgesetzbuch Fünftes Buch) – Gesetzliche Krankenversicherung .....	1094
b) SGG – Sozialgerichtsgesetz .....	1097
3. BuchPrG (Buchpreisbindungsgesetz) – Gesetz über die Preisbindung für Bücher .....	1099
4. KartKostV – Verordnung über die Kosten der Kartellbehörden .....	1103
5. MTS-Kraftstoff-Verordnung – Verordnung zur Markttransparenzstelle für Kraftstoffe .....	1107

### C. Bekanntmachungen zum GWB

1. Bagatellbekanntmachung des Bundeskartellamts .....	1112
2. Leitlinien für die Bußgeldzumessung in Kartellordnungswidrigkeitenverfahren .....	1114
3. Leitlinien zum Kronzeugenprogramm .....	1122
4. KMU-Bekanntmachung .....	1128

## Inhaltsverzeichnis

5. Merkblatt des Bundeskartellamts zur deutschen Fusionskontrolle .....	1141
6. Merkblatt des Bundeskartellamts zur Inlandsauswirkung in der Fusions- kontrolle .....	1150
7. Leitfaden Transaktionswert-Schwellen für die Anmeldepflicht von Zusammenschlussvorhaben (§ 35 Abs. 1a GWB und § 9 Abs. 4 KartG) .	1158
8. Leitfaden zur Marktbeherrschung in der Fusionskontrolle (29.3.2012) ..	1182
9. Leitfaden Zusagen in der Fusionskontrolle .....	1241
10. Mustertexte für Nebenbestimmungen in Fusionskontrollverfahren .....	1304
11. Merkblatt des Bundeskartellamts zum Anwendungsbereich der EU-Fusi- onskontrolle .....	1321
<b>Sachverzeichnis</b> .....	1327

  
**beck-shop.de**  
DIE FACHBUCHHANDLUNG